

Ophævelse og hjemvisning i sag om miljøgodkendelse til udvidelse af et husdyrbrug i Assens Kommune (Tommerup)

https://mfkn.naevneneshus.dk/afgoerelse/40fe6dc3-4ebe-4c8d-9f71-38ed2d22ed52#_ftn23

Miljø- og Fødevarerklagenævnet har i denne klagesag alene fundet anledning til at behandle klagepunktet om ammoniakpåvirkningen af et nærtliggende skovområde vest for husdyrbruget, samt fundet anledning til at anføre en række forhold, som Assens Kommune vil skulle tage i betragtning i forbindelse med en fornyet behandling af sagen.

Ammoniakfølsom skov og tålegrænser

Tæt ved husdyrbruget ligger en over 200 gammel skov og som dermed er ammoniakfølsom. Kommunen har brugt det generelle tålegrænseinterval på 10-20 Kg/N/ha/år for skoven, og den modtager 17,9 KgN. Kommunen vurderer det er ok.

Klagenævnet skriver:

”Ligesom kommunen i øvrigt ikke har fastlagt et specifikt tålegrænseniveau for skovområderne, men blot har forholdt sig til den generelt fastsatte øvre tålegrænse for skove på 20 kg N/ha/år.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet finder, at den manglende konkrete vurdering af skovens tålegrænseinterval medfører, at den påklagede afgørelse lider af en væsentlig retlig mangel. Nævnet har i sin vurdering særligt lagt vægt på, at fastsættelsen af tålegrænsen er afgørende for vurderingen af, hvorvidt det ansøgte projekt vil medføre en væsentlig ammoniakpåvirkning af skovområdet, herunder om påvirkningen vil medføre en væsentlig risiko for tilstandsændring af skoven. Det er derfor, uden en fastsættelse af tålegrænsen, ikke muligt at vurdere, hvorvidt beskyttelsesniveauet for ammoniak kan overholdes, og dermed om det ansøgte vil indebære en væsentlig virkning på miljøet, jf. husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens § 29, jf. § 24.

Nævnet ophæver på den baggrund Assens Kommunes afgørelse af 6. maj 2020, og hjemviser sagen til fornyet behandling.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet bemærker, at parametre såsom vegetationens udbredelse, dominerende arter, jordbundsforhold, forhistorie, skov-struktur, drift (herunder fraførsel af næringsstoffer med fældet træ mv.) og hydrologi kan have betydning for fastsættelse af tålegrænseintervallet for skoven. Assens Kommune kan i forbindelse med den fornyede behandling af sagen inddrage forekomst af naturskovsindikerende arter eller gammelskovsarter i form af pattedyr, fugle, svampe, svirrefluer og smældere, om tilstedeværende arter er udbredte, sjældne eller truede samt relevant information i Miljøstyrelsens digitale naturkort/biodiversitetskort (prioritering/bioscore), HNV-skovkort mv.^[21] Det er på det foreliggende grundlag nævnets umiddelbare vurdering, at skoven formentlig har en lavere tålegrænse end 17,9 kg N/ha/år. Nævnet

har ved sin vurdering særligt lagt vægt på biologiske forhold, jf. registreringer, fotos mv., samt den lave fraførsel af kvælstof.”

Baggrundsbelastning på grid niveau

Desuden har kommunen har ikke oplyst baggrundsbelastning men oplyser efterfølgende tal for kommunen fra Danmarks miljøportal.

”Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker hertil, at Miljøstyrelsen i husdyrvejledningen anbefaler, at der ved beregning af ammoniakpåvirkning af natur anvendes baggrundsbelastning på grid-niveau, idet baggrundsbelastningen på kommuneniveau kan dække over meget store variationer inden for kommunen. For at udjævne årsforskelle for våddepositionen af ammoniak bør baggrundsbelastningen beregnes som et gennemsnit af grid-niveaue over de tre forudgående år for kommunens afgørelse.”

Totaldeposition og baggrundsbelastning - ej merbelastning

Endeligt konstaterer Miljø- og Fødevareklagenævnet, at Assens Kommune i den påklagede afgørelse og i de efterfølgende bemærkninger til klagerne har beregnet den samlede ammoniakbelastning af skovområderne som summen af merbelastningen og baggrundsbelastningen. Nævnet bemærker hertil, at den samlede ammoniakbelastning skal beregnes som summen af totaldepositionen (inklusive merdepositionen) og baggrundsbelastningen. Den korrekt beregnede samlede ammoniakbelastning til de omkringliggende naturarealer, herunder skovområdet vest for husdyrbruget, vil således formentlig være højere end den belastning, som kommunen har lagt til grund i sin vurdering af ammoniakpåvirkningen, herunder af skovområdet.